ПРОЕКТ

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ОКРУЖНОЙ СОВЕТ ДЕПУТАТОВ

СОВЕТСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА

**Р Е Ш Е Н И Е**

от «\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_ 2021 года № \_\_\_

**Об утверждении Положения о порядке осуществления международных и межмуниципальных связей (сотрудничества), участия муниципального образования «Советский городской округ» Калининградской области в организациях межмуниципального сотрудничества**

Заслушав и обсудив информацию главы Советского городского округа в связи с поступившей правотворческой инициативой прокурора г. Советска, руководствуясь Федеральным законом от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 26.07.2017 N 179-ФЗ «Об основах приграничного сотрудничества», Уставом муниципального образования «Советский городской округ» Калининградской области, окружной Совет депутатов

**Р Е Ш И Л:**

1. Утвердить Положение о порядке осуществления международных и межмуниципальных связей (сотрудничества), участия муниципального образования «Советский городской округ» Калининградской области в организациях межмуниципального сотрудничества (приложение).

2. Опубликовать настоящее решение в газете «Вестник» и разместить на официальном сайте окружного Совета депутатов Советского городского округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

**Глава Советского городского округа Г.Ф. Соколовский**

Приложение

к решению окружного Совета депутатов

Советского городского округа

от \_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2021 года № \_\_

**Положение**

**о порядке осуществления международных и межмуниципальных связей (сотрудничества), участия** **муниципального образования «Советский городской округ» Калининградской области в организациях межмуниципального сотрудничества**

**1. Общие положения**

1.1. Настоящее Положение о порядке осуществления международных и межмуниципальных связей (сотрудничества), участия муниципального образования «Советский городской округ» Калининградской области в организациях межмуниципального сотрудничества (далее - Положение) определяет порядок, основные направления, задачи, общие и организационные основы осуществления международных и межмуниципальных связей (сотрудничества) муниципального образования «Советский городской округ» Калининградской области, участия муниципального образования «Советский городской округ» Калининградской области в организациях межмуниципального сотрудничества.

1.2. Правовое регулирование осуществления международных и межмуниципальных связей (сотрудничества), участия в организациях межмуниципального сотрудничества основывается на [Конституции](consultantplus://offline/ref=637B135D6EB3E8318DEC44ED10D042CDE1C0FED9CE9722D1B86E162AC523FCDA1E7916C241F75D864C0F3Fp6R3I) Российской Федерации и осуществляется в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации, Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=637B135D6EB3E8318DEC44ED10D042CDE0C0F0DDC6C675D3E93B182FCD73A6CA1A3042C85EF04A9847113F6235p6RAI) от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=637B135D6EB3E8318DEC44ED10D042CDE0CFF9DEC5C475D3E93B182FCD73A6CA1A3042C85EF04A9847113F6235p6RAI) от 26.07.2017 N 179-ФЗ «Об основах приграничного сотрудничества», иными федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, нормативными правовыми актами Калининградской области, Уставом муниципального образования «Советский городской округ» Калининградской области, настоящим Положением.

1.3. Органы местного самоуправления Советского городского округа в пределах своих полномочий осуществляет международные и межмуниципальные связи (сотрудничество) по следующим направлениям:

- сотрудничество в области экономики;

- сотрудничество в области транспорта и связи;

- сотрудничество в области энергетики;

- сотрудничество в социальной области;

- сотрудничество в области науки и образования;

- сотрудничество в области культуры и искусства;

- сотрудничество в области спорта и туризма;

- сотрудничество в области здравоохранения;

- сотрудничество в области экологии и природопользования;

- сотрудничество в области сельского хозяйства, лесоводства и рыболовства;

- предупреждение чрезвычайных ситуаций, ликвидация последствий катастроф, стихийных бедствий, борьба с эпидемиями и ликвидация их последствий;

- по иным направлениям в пределах своей компетенции.

1.4. Основными задачами международных связей (сотрудничества) являются:

- содействие социальному и экономическому развитию территорий приграничного сотрудничества Российской Федерации;

- повышение уровня и качества жизни населения территорий приграничного сотрудничества Российской Федерации;

- совершенствование взаимодействия субъектов приграничного сотрудничества Российской Федерации и субъектов приграничного сотрудничества сопредельных государств, развитие и укрепление их взаимовыгодных и дружественных связей;

- создание обстановки доверия, взаимопонимания и добрососедства на территориях приграничного сотрудничества Российской Федерации;

- создание условий для совместной деятельности по направлениям, указанным в [пункте 1.3](#P55) настоящего Положения, на территориях приграничного сотрудничества Российской Федерации и территориях приграничного сотрудничества сопредельных государств.

1.5. Основными задачами межмуниципальных связей (сотрудничества) являются:

- выработка единых подходов к решению вопросов местного значения;

- принятие решений по разработке и реализации совместных проектов и программ по решению вопросов местного значения;

- содействие в разработке и внедрении прогрессивных технологий, оборудования и современных методов организации труда в системах жизнеобеспечения муниципальных образований;

- обмен опытом в различных сферах деятельности городского округа;

- продвижение местной культуры и сохранение исторического наследия;

- иные задачи, не противоречащие действующему законодательству.

1.6. Органы местного самоуправления городского округа Советского городского округа при осуществлении международных связей (сотрудничества) принимают во внимание следующие основные факторы, определяющие особенности территорий приграничного сотрудничества Российской Федерации и территорий приграничного сотрудничества сопредельных государств:

- общий характер межгосударственных, в том числе военно-политических, отношений Российской Федерации с сопредельными государствами;

- исторически сложившиеся связи с сопредельными государствами, традиции и обычаи населения, проживающего на приграничных территориях Российской Федерации и сопредельных государств;

- природно-ресурсные, социально-экономические и градостроительные условия развития приграничных территорий;

- характер влияния приграничного сотрудничества на развитие межрегиональной экономической кооперации с сопредельными государствами;

- особенности режима государственной границы Российской Федерации;

- влияние миграционного фактора на социальные процессы на приграничных территориях, связанное с внешней, в том числе незаконной, миграцией;

- этнополитические факторы;

- состояние охраны общественного порядка на приграничной территории Российской Федерации и особенности его поддержания;

- особенности осуществления государственного контроля за ресурсами приграничной территории;

- наличие природных и техногенных условий для возникновения чрезвычайных ситуаций, имеющих трансграничные последствия;

- особенности обеспечения национальной безопасности на приграничной территории.

Эти специфические факторы учитываются при выборе видов и направлений международного сотрудничества, а также форм его регулирования и поддержки.

**2. Осуществление международных и межмуниципальных**

**связей (сотрудничества)**

2.1. Органы местного самоуправления Советского городского округа в области международных и межмуниципальных связей (сотрудничества) осуществляют следующие полномочия:

- проведение встреч, подписание совместных заявлений, меморандумов, протоколов о межмуниципальном сотрудничестве;

- заключение договоров и соглашений о межмуниципальном сотрудничестве;

- проведение встреч, консультаций и иных мероприятий с представителями государственно-территориальных, административно-территориальных и муниципальных образований сопредельных государств;

- заключение соглашений о приграничном сотрудничестве с приграничными муниципальными образованиями сопредельных государств;

- создание организаций приграничного сотрудничества и (или) участие в их деятельности, а также в соответствии с международными договорами Российской Федерации создание органов приграничного сотрудничества и (или) участие в их деятельности;

- участие в деятельности международных организаций в сфере приграничного сотрудничества в рамках органов, созданных специально для этой цели;

- участие в разработке и реализации проектов международных программ приграничного сотрудничества;

- иные полномочия в сфере приграничного сотрудничества в соответствии с международными договорами Российской Федерации, Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=637B135D6EB3E8318DEC44ED10D042CDE0CFF9DEC5C475D3E93B182FCD73A6CA1A3042C85EF04A9847113F6235p6RAI) от 26.07.2017 N 179-ФЗ «Об основах приграничного сотрудничества», иными федеральными законами и нормативными правовыми актами Российской Федерации.

2.2. От имени муниципального образования «Советский городской округ» Калининградской области соглашения о приграничном сотрудничестве с приграничными муниципальными образованиями сопредельных государств заключает глава Советского городского округа.

2.3. Соглашения о приграничном сотрудничестве независимо от их формы, наименования и содержания не являются международными договорами Российской Федерации.

2.4. Глава Советского городского округа заключает соглашения о приграничном сотрудничестве по согласованию с Правительством Калининградской области в порядке, определяемом [Законом](consultantplus://offline/ref=637B135D6EB3E8318DEC5AE006BC1CC4E7C3A7D1C2C87E86B56443729A7AAC9D4F7F43941BA2599949113D6B296945B6p9R8I) Калининградской области от 19.12.2017 N 134 «О порядке согласования проектов соглашений о приграничном сотрудничестве, заключаемых органами местного самоуправления муниципальных образований Калининградской области, и о порядке регистрации соглашений о приграничном сотрудничестве муниципальных образований Калининградской области».

2.5. В случае возникновения разногласий в отношении проекта соглашения о приграничном сотрудничестве применяются согласительные процедуры в порядке, определяемом [Законом](consultantplus://offline/ref=637B135D6EB3E8318DEC5AE006BC1CC4E7C3A7D1C2C87E86B56443729A7AAC9D4F7F43941BA2599949113D6B296945B6p9R8I) Калининградской области от 19.12.2017 N 134 «О порядке согласования проектов соглашений о приграничном сотрудничестве, заключаемых органами местного самоуправления муниципальных образований Калининградской области, и о порядке регистрации соглашений о приграничном сотрудничестве муниципальных образований Калининградской области».

2.6. Регистрация соглашений о приграничном сотрудничестве производится органами государственной власти Калининградской области в сфере международных, межрегиональных и внешнеэкономических связей в порядке, определенном [Законом](consultantplus://offline/ref=637B135D6EB3E8318DEC5AE006BC1CC4E7C3A7D1C2C87E86B56443729A7AAC9D4F7F43941BA2599949113D6B296945B6p9R8I) Калининградской области от 19.12.2017 N 134 «О порядке согласования проектов соглашений о приграничном сотрудничестве, заключаемых органами местного самоуправления муниципальных образований Калининградской области, и о порядке регистрации соглашений о приграничном сотрудничестве муниципальных образований Калининградской области», и является обязательным условием вступления таких соглашений в силу.

2.7. Подписанные соглашения, договоры, соглашения о приграничном сотрудничестве подлежат опубликованию в порядке, предусмотренном для опубликования муниципальных правовых актов муниципального образования «Советский городской округ» Калининградской области.

2.8. Администрация Советского городского округа формирует перечень соглашений о приграничном сотрудничестве в порядке, определенном Правительством Калининградской области. В такой перечень включаются все заключенные соглашения о приграничном сотрудничестве, в том числе соглашения, утратившие силу.

2.9. Администрация Советского городского округа ежегодно до 25 декабря направляет перечень, указанный в п. 2.9 настоящего Положения, а также информацию об осуществлении международных и внешнеэкономических связей по вопросам приграничного сотрудничества и о результатах осуществления таких связей главе Советского городского округа для информирования уполномоченного исполнительного органа государственной власти Калининградской области в установленном порядке.

2.10. В осуществлении международных и межмуниципальных связей (сотрудничества) принимают участие глава Советского городского округа, глава администрации Советского городского округа, окружной Совет депутатов Советского городского округа, администрация Советского городского округа, депутаты окружного Совета депутатов Советского городского округа, муниципальные служащие окружного Совета депутатов Советского городского округа и администрации Советского городского округа.

2.11. Участие в международном и межмуниципальном сотрудничестве в соответствии с подписанными совместными заявлениями, меморандумами, протоколами о сотрудничестве, заключенными договорами и соглашениями вправе принимать представители предприятий, учреждений, организаций, расположенных на территории городского округа.

2.12. Органы местного самоуправления Советского городского округа праве принимать представителей, делегации других муниципальных образований, участвующих в переговорах в целях установления сотрудничества, обмена опытом работы, участия в организациях межмуниципального сотрудничества.

2.13. Органы местного самоуправления Советского городского округа также вправе принимать делегации зарубежных городов в соответствии с подписанными совместными заявлениями, меморандумами, протоколами о сотрудничестве, заключенными договорами, соглашениями, программами и декларациями.

2.14. В рамках международных и межмуниципальных связей (сотрудничества) проводятся официальные и рабочие визиты (мероприятия) на территории городского округа и за ее пределами (в том числе за пределами территории Российской Федерации).

2.15. К официальным визитам относятся визиты официальных лиц, в ходе которых проводятся переговоры, встречи и другие мероприятия с участием главы Советского городского округа, главы администрации Советского городского округа, депутатов окружного Совета депутатов Советского городского округа.

2.16. К рабочим визитам относятся визиты по обмену опытом в рамках полномочий окружного Совета депутатов Советского городского округа, администрации Советского городского округа в области экономической, социальной, молодежной политики и других областях, участие в семинарах, симпозиумах, выставках-ярмарках.

2.17. Прием официальных делегаций и встречи с иностранными гражданами проводятся в соответствии с требованиями в части, касающейся обеспечения защиты информации.

**3. Участие в организациях межмуниципального сотрудничества**

3.1. Межмуниципальное сотрудничество осуществляется в следующих формах:

- участие городского округа в деятельности организаций межмуниципального сотрудничества;

- другие формы взаимодействия, не противоречащие действующему законодательству.

3.2. Решение об участии либо о прекращении участия в организациях межмуниципального сотрудничества принимает окружной Совет депутатов Советского городского округа большинством голосов от установленной численности депутатов.

3.3. Проект решения окружного Совета депутатов Советского городского округа об участии муниципального образования в организациях межмуниципального сотрудничества либо о прекращении участия в них может быть внесен на рассмотрение главой Советского городского округа, главой администрации Советского городского округа депутатами окружного Совета депутатов Советского городского округа и иными субъектами правотворческой инициативы, установленными [Уставом](consultantplus://offline/ref=637B135D6EB3E8318DEC5AE006BC1CC4E7C3A7D1CCC67E85BD6443729A7AAC9D4F7F43861BFA55984E0F3C6B3C3F14F0CC2CC2F450B6C4E847F7D4p5RFI) муниципального образования «Советский городской округ» Калининградской области, в соответствии с действующим законодательством.

3.4. Для принятия решения об участии либо о прекращении участия в организациях межмуниципального сотрудничества окружным Советом депутатов Советского городского округа рассматриваются:

- учредительные документы соответствующей организации межмуниципального сотрудничества;

- финансово-экономическое обоснование участия либо прекращения участия в организации межмуниципального сотрудничества;

- иные документы, предусмотренные действующим законодательством.

**4. Материально-техническое обеспечение мероприятий,**

**проводимых в рамках международных и межмуниципальных связей**

**(сотрудничества), участия в организациях**

**межмуниципального сотрудничества**

4.1. Материально-техническое обеспечение мероприятий и представительских функций, связанных с осуществлением международных и межмуниципальных связей (сотрудничества), участием в организациях межмуниципального сотрудничества, осуществляется в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете муниципального образования на соответствующий финансовый год и плановый период.

4.2. Финансирование расходов, связанных с участием в международном и межмуниципальном сотрудничестве представителей предприятий, учреждений, организаций, расположенных на территории городского округа, осуществляется за счет собственных средств предприятия, учреждений, организаций.

**5. Отчет о проведенных мероприятиях по международным,**

**межмуниципальным связям (сотрудничеству)**

5.1. По результатам проведенных за пределами территории городского округа мероприятий по международным, межмуниципальным связям (сотрудничеству) руководители делегации органов местного самоуправления составляют отчет о проведенных мероприятиях и представляют его в управление делами администрации Советского городского округа, аппарат окружного Совета депутатов Советского городского округа соответственно.

5.2. По результатам проведенных на территории городского округа мероприятий по международным, межмуниципальным связям (сотрудничеству) составляет лицо, уполномоченное главой администрацией Советского городского округа.

5.3. Отчеты по результатам проведенных мероприятий, указанных в [пунктах 5.1](#P158), [5.2](#P159) настоящего Положения, составляются в течение 10 рабочих дней с момента окончания проведения мероприятия.